

# MÉMOIRE PRÉBUDGÉTAIRE FÉDÉRAL 2023



Association des chemins  
de fer du Canada



PAR: ASSOCIATION DES CHEMINS DE FER DU CANADA

## RECOMMANDATIONS DE L'ASSOCIATION DES CHEMINS DE FER DU CANADA (ACFC) :

**Recommandation 1:** Augmenter les dépenses fédérales dans l'infrastructure ferroviaire, ce qui comprend le Programme d'amélioration de la sécurité ferroviaire, afin d'assurer que le transport des personnes et des marchandises par train reste sécuritaire, écologique et adapté aux besoins des clients.

**Recommandation 2:** Augmenter le soutien aux chemins de fer d'intérêt local afin d'améliorer la fluidité de la chaîne d'approvisionnement et la sécurité, tout en réduisant les émissions et la pression sur l'infrastructure publique.

**Recommandation 3:** Investir dans le transport de voyageurs intercommunautaire afin de créer des emplois et une croissance, et de tirer parti des avantages environnementaux du transport ferroviaire.

**Recommandation 4:** Offrir un financement en capital additionnel aux chemins de fer de banlieue afin d'assurer que le transport en commun fait partie de la reprise économique du Canada.

**Recommandation 5:** Prolonger de trois ans l'élimination progressive de *l'Incitatif à l'investissement accéléré*.

**Recommandation 6:** : Offrir aux exploitants de chemins de fer touristiques un accès immédiat au capital et former un groupe de travail chargé d'élaborer une stratégie à long terme pour rétablir la confiance et refaire du Canada une destination touristique attrayante.

**Recommandation 7:** Créer un solide programme de financement pour soutenir la recherche, le développement et le déploiement de technologies faibles en carbone et à émissions nulles dans le secteur ferroviaire canadien.



# INTRODUCTION

En période difficile, le secteur ferroviaire reste le pilier de l'économie canadienne. Les Canadiens bénéficient d'un transport ferroviaire de marchandises et de voyageurs résilient.

Comme l'a démontré la pandémie mondiale, les chemins de fer sont essentiels à l'économie canadienne et interagissent avec toutes les facettes de la société : consommateurs, fournisseurs, expéditeurs et communautés, partout au pays.

Les chemins de fer marchandises soutiennent la prospérité économique en reliant les entreprises canadiennes aux marchés nationaux et internationaux et en offrant aux Canadiens les produits dont ils ont besoin pour rester en santé et en sécurité.

Les chemins de fer voyageurs, ce qui comprend les trains intercommunautaires et de banlieue, permettent à des millions de Canadiens de se rendre au travail et d'en revenir en toute sécurité et de façon durable.

Finalement, les chemins de fer touristiques contribuent à la dynamique industrie du tourisme du Canada et à son empreinte économique annuelle de 105 milliards de dollars (pré-pandémie)<sup>1</sup> en créant des possibilités économiques pour la classe moyenne.

L'Association des chemins de fer du Canada (ACFC) et ses membres sont déterminés à maintenir les meilleures pratiques en matière de sécurité, d'innovation, de gestion environnementale et de croissance économique.

Il nous fait plaisir de présenter ces recommandations pour examen.

---

<sup>1</sup> [Association de l'industrie touristique du Canada, Voyage et tourisme, 2020.](#)

# FAITS ET CHIFFRES

Chaque année, les chemins de fer du Canada transportent environ 320 milliards de dollars de biens et acheminent 50 % des exportations du pays. Chaque année, plus de 3 700 locomotives et 33 300 cheminots dévoués transportent des biens et des personnes sur près de 43 000 kilomètres de voies ferrées, dont certaines touchent diverses destinations aux États-Unis.

Le transport ferroviaire est l'un des secteurs les plus capitalistiques du Canada. Les chemins de fer canadiens sont verticalement intégrés, ce qui comprend la propriété des voies, des biens immobiliers et du matériel roulant, et cela nécessite des investissements considérables.

En moyenne, les chemins de fer canadiens réinvestissent chaque année de 20 % à 25 % de leurs revenus dans leurs réseaux — plus de 20 milliards de dollars au cours de la dernière décennie. Ces investissements majeurs soutiennent la demande de produits canadiens en les acheminant vers les marchés mondiaux.

Le secteur ferroviaire a apporté 17,6 milliards de dollars au PIB réel du Canada en 2018, et a soutenu 182 000 emplois par l'intermédiaire de son empreinte économique.<sup>2</sup> Par ses activités et ses investissements, le secteur ferroviaire a aidé à augmenter les revenus de 10,1 milliards de dollars et a généré des recettes combinées de 7,2 milliards de dollars pour les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux. De plus, selon le PIB par travailleur, le secteur ferroviaire a affiché une croissance de 53,9 % de 2009 à 2018, comparativement à la moyenne industrielle de 8,5 %.<sup>3</sup>

Les chemins de fer du Canada font leur part pour réduire les émissions de gaz à effet de serre (GES), tout en soutenant l'économie et en favorisant le commerce. Les chemins de fer font partie des plus faibles émetteurs au Canada, représentant seulement 1,1 % des émissions totales de GES et seulement 3,8 % des émissions du secteur des transports<sup>4</sup>. De 1990 à 2019, les chemins de fer marchandises et voyageurs ont réduit leur intensité de GES de plus de 40 %.

---

<sup>2</sup> Conference Board du Canada, *Moving People, Products, and the Economy*, avril 2020.

<sup>3</sup> Ibid.

<sup>4</sup> *Rapport d'inventaire national 2022*, partie 3, 14 avril 2022.

En moyenne, le transport ferroviaire est de trois à quatre fois plus écoénergétique que le camionnage. Par exemple, une seule locomotive peut transporter une tonne de marchandises sur plus de 220 kilomètres avec un seul litre de carburant, et un seul train de marchandises peut retirer plus de 300 camions des routes canadiennes. De façon similaire, chaque train de voyageurs remplace des dizaines de voitures, ce qui réduit les émissions et la congestion.

Le *Cadre pancanadien sur la croissance propre et les changements climatiques* et le document *Transports 2030* de Transports Canada soulignent tous deux l'importance de l'augmentation du transport de marchandises et de voyageurs par train.<sup>5</sup> En fait, si on remplaçait seulement 10 % du transport routier par le transport ferroviaire, on réduirait les émissions de CO<sub>2</sub>e de 4,1 mégatonnes par année. En retirant des véhicules des routes, les chemins de fer réduisent l'impact environnemental et préviennent la dégradation de l'infrastructure publique.

---

<sup>5</sup> [Cadre pancanadien sur la croissance propre et les changements climatiques, page 28](#); Transports Canada, [Transport 2030, Le transport écologique et innovateur](#).

# RECOMMANDATIONS

## AMÉLIORER LA SÉCURITÉ FERROVIAIRE

Le secteur ferroviaire canadien a un solide bilan de sécurité en raison des investissements considérables faits au cours des dix dernières années – ils ont investi plus de 20 milliards de dollars pour améliorer la sécurité et l'efficacité de leurs réseaux.

Au cours de la dernière décennie (2011-2020), le taux d'accidents impliquant des marchandises s'est amélioré de 22,4 % et le taux d'accidents impliquant des marchandises dangereuses s'est amélioré de 45,6 %.<sup>6</sup>

L'ACFC et ses membres collaborent avec Transports Canada et d'autres partenaires gouvernementaux pour rendre le transport ferroviaire le plus sécuritaire possible. Nous sommes prêts à continuer à bâtir et à renforcer ces relations dans les années à venir.

Les chemins de fer supportent les coûts d'infrastructure liés aux investissements dans la recherche, la mise en œuvre et la maintenance pour tous les projets d'infrastructure de sécurité. Cependant, comme la sécurité ferroviaire est une responsabilité partagée, le gouvernement fédéral doit continuer à investir dans les projets qui assurent la sécurité des Canadiens.

Les compagnies de chemin de fer et les autorités publiques et privées partagent la responsabilité de la gestion de la sécurité aux passages à niveau sous réglementation fédérale. Ils doivent collaborer pour assurer que les passages à niveau respectent le Règlement sur les passages à niveau et les normes connexes, pour la sécurité de tous.

Voilà pourquoi les membres de l'ACFC pressent le gouvernement fédéral d'augmenter le financement offert en vertu de la *Loi sur la sécurité ferroviaire* pour les coûts admissibles liés à l'amélioration et à la fermeture des passages à niveau.

**Recommandation :** Augmenter les dépenses fédérales dans l'infrastructure ferroviaire, ce qui comprend le Programme d'amélioration de la sécurité ferroviaire, afin d'assurer que le transport des personnes et des marchandises par train reste sécuritaire, écologique et adapté aux besoins des clients.

<sup>6</sup> Source : ACFC, *Tendances ferroviaires 2021*.

## AUGMENTER LE SOUTIEN AUX CHEMINS DE FER D'INTÉRÊT LOCAL

Les chemins de fer d'intérêt local offrent un service essentiel du premier au dernier kilomètre, qui relie les clients et les économies rurales aux marchés mondiaux. En fait, environ 20 % des wagons complets au Canada proviennent d'un chemin de fer d'intérêt local.

L'examen législatif de la *Loi sur les transports au Canada* et de la *Loi sur la sécurité ferroviaire* met en lumière le rôle que le gouvernement doit jouer pour soutenir les chemins de fer d'intérêt local.

Jusqu'à présent, ni le Nouveau Plan Chantiers Canada ni le Fonds national des corridors commerciaux (FNCC) ne sont une source de financement significative pour les chemins de fer d'intérêt local. Aussi, l'ACFC croit qu'il faut offrir un soutien accru aux chemins de fer d'intérêt.

Bien que les récents changements apportés au FNCC aient élargi les critères d'admissibilité pour inclure des projets qui améliorent la fluidité des chaînes d'approvisionnement du Canada et dont les chemins de fer d'intérêt local peuvent bénéficier, l'ACFC est en faveur d'un processus de demande de financement distinct et simplifié pour les chemins de fer d'intérêt local, car le processus existant demeure coûteux et lourd sur le plan administratif.

Aux États-Unis, les chemins de fer d'intérêt local bénéficient de nombreux programmes de financement fédéraux et d'État, notamment des subventions, des crédits d'impôt et des prêts à faible taux d'intérêt, qui ne sont pas offerts au Canada.<sup>7</sup>

Le Québec a un programme d'infrastructure ferroviaire dédié appelé le Programme visant le soutien aux infrastructures de transport ferroviaire et à l'intégration modale (PSITFIM), qui aide les chemins de fer d'intérêt local de la province. Le gouvernement fédéral pourrait créer un programme national similaire, inspiré du PSITFIM.

**Recommandation:** Augmenter le soutien aux chemins de fer d'intérêt local afin d'améliorer la fluidité de la chaîne d'approvisionnement et la sécurité, tout en réduisant les émissions et la pression sur l'infrastructure publique.

<sup>7</sup> CPCS, *Review of Canadian Short Line Funding Needs and Opportunities*.

## AMÉLIORER LE TRANSPORT DE VOYAGEURS INTERCOMMUNAUTAIRE

Les chemins de fer voyageurs permettent à des millions de Canadiens de voyager en toute sécurité, partout au pays, et de voir leurs proches de façon durable, aujourd'hui et pour les générations à venir.

Les investissements dans le transport ferroviaire de voyageurs aideront à stimuler la croissance économique, à améliorer l'accessibilité, à soutenir le tourisme et à réduire la dépendance envers les voitures. De plus, les investissements dans le transport ferroviaire intercommunautaire, en collaboration avec les provinces, favoriseront une reprise économique durable, amélioreront les occasions d'affaires des économies locales et régionales et relieront les communautés.

Des investissements fédéraux additionnels sont requis pour assurer le maintien des services ferroviaires voyageurs et offrir aux passagers une expérience plus sécuritaire, plus fiable et plus agréable, tout en aidant à protéger l'environnement et à stimuler l'économie canadienne.

**Recommandation:** Investir dans le transport de voyageurs intercommunautaire afin de créer des emplois et une croissance, et de tirer parti des avantages environnementaux du transport ferroviaire.

## INVESTIR DANS LE TRANSPORT EN COMMUN ET DE BANLIEUE

Au point le plus bas pendant la pandémie, l'achalandage des systèmes de transport en commun avait diminué de plus de 80 %, <sup>8</sup> et les exploitants ont été obligés de réduire les services et de faire des mises à pied. Pendant la reprise, les exploitants de trains de banlieue doivent trouver des façons innovatrices et créatives de servir leur clientèle en toute sécurité, tout en s'adaptant à la demande changeante.

Les chemins de fer de banlieue et les municipalités continuent à faire face à des défis financiers et ont besoin d'un soutien accru pour supporter les coûts d'exploitation et de capital requis pour améliorer l'efficacité et maintenir le service.

**Recommandation:** Offrir un financement en capital additionnel aux chemins de fer de banlieue afin d'assurer que le transport en commun fait partie de la reprise économique du Canada.

---

<sup>8</sup> Analyse de l'ACFC fondée sur les données de l'Enquête mensuelle sur le transport de passagers par autobus et le transport urbain de Statistique Canada.

## RENFORCER LA COMPÉTITIVITÉ DU TRANSPORT FERROVIAIRE DE MARCHANDISES EN AMÉLIORANT LA POLITIQUE FISCALE

Le Canada a besoin d'un cadre fiscal concurrentiel qui soutient les investissements dans l'infrastructure ferroviaire essentielle. Il faut faire des investissements continus dans le transport ferroviaire afin de soutenir une chaîne d'approvisionnement robuste et fluide et d'encourager la croissance future de l'économie canadienne.

Malheureusement, les chemins de fer canadiens sont toujours désavantagés sur le plan fiscal en raison d'un amortissement plus lent par rapport aux États-Unis, au secteur du camionnage et aux industries de la fabrication et de la transformation.

Bien que [\*l'Incitatif à l'investissement accéléré\*](#) ait amélioré la déduction pour amortissement existante pendant l'année d'acquisition, celle-ci demeure bien inférieure à l'amortissement bonifié de 100 % prévu par la loi américaine (*Tax Cuts and Jobs Act*). Malgré l'élimination progressive de l'amortissement bonifié de 100 % aux États-Unis à compter de 2023, le taux d'amortissement restera plus élevé aux États-Unis qu'au Canada.

Le gouvernement fédéral devrait commencer par prolonger de trois ans l'élimination progressive de l'Incitatif à l'investissement accéléré. Il devrait ensuite offrir des taux d'amortissement plus élevés pour le secteur ferroviaire afin de stimuler les investissements continus.

**Recommandation:** Prolonger de trois ans l'élimination progressive de *l'Incitatif à l'investissement accéléré*.

## RENFORCER LES CHEMINS DE FER TOURISTIQUES DU CANADA

Les chemins de fer touristiques sont essentiels à la dynamique industrie du tourisme du Canada et à son empreinte économique annuelle de 105 milliards de dollars (pré-pandémie).<sup>9</sup> Ils créent une activité économique en augmentant la demande de services locaux comme les hôtels, les restaurants, la vente au détail et les organismes d'excursion.

La pandémie mondiale a eu un effet dévastateur sur les chemins de fer touristiques du Canada. Les exploitants saisonniers ont dû réduire les services, suspendre les dépenses en capital, mettre des employés à pied et, dans certains cas, cesser leurs activités. Il faut donc soutenir les chemins de fer touristiques pour les aider à reprendre leurs activités et à offrir aux touristes les expériences qu'ils recherchent.

**Recommandation :** Offrir aux exploitants de chemins de fer touristiques un accès immédiat au capital et former un groupe de travail chargé d'élaborer une stratégie à long terme pour rétablir la confiance et refaire du Canada une destination touristique attrayante.

---

<sup>9</sup> Association de l'industrie touristique du Canada, *Voyage et tourisme*, 2020.

## SOUTENIR LA TRANSITION VERS LA CARBONEUTRALITÉ

Les chemins de fer peuvent jouer un rôle clé en aidant le gouvernement du Canada à atteindre son objectif de carboneutralité d'ici 2050. Pour favoriser la décarbonisation de l'économie canadienne, les politiques et les programmes gouvernementaux doivent reconnaître le rôle des chemins de fer en assurant que leur contribution est reconnue et qu'ils peuvent participer pleinement aux programmes.

Le soutien fédéral aux projets visant à stimuler la technologie de décarbonisation est important pour faire des réductions significatives dans le secteur des transports. Il faut offrir un programme accessible et bien financé pour aider les chemins de fer à faire des démonstrations technologiques et à appliquer des solutions technologiques.

**Recommandation:** Créer un solide programme de financement pour soutenir la recherche, le développement et le déploiement de technologies faibles en carbone et à émissions nulles dans le secteur ferroviaire canadien.

## COORDONNÉES

Les commentaires et les questions peuvent être soumis à **Gregory Kolz**, directeur, Relations gouvernementales, au 613-564-8105 / [gkolz@railcan.ca](mailto:gkolz@railcan.ca)

### PLUS À PROPOS DE L'ASSOCIATION DES CHEMINS DE FER DU CANADA

L'ACFC a été fondée en 1917 et représente près de 60 compagnies de chemin de fer marchandises et voyageurs. L'ACFC compte également parmi ses membres associés un nombre croissant de chemins de fer industriels et de fournisseurs ferroviaires. Nous vous encourageons à visiter le [www.railcan.ca/fr](http://www.railcan.ca/fr).

